

## CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	15
--------------------	----

### CAPÍTULO PRIMERO

#### FUNDAMENTOS DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA

1. FUNDAMENTO POLITICO DEL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COLOMBIANO .....	35
1.1. LA ADMINISTRACIÓN Y EL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA EN EL CONTEXTO DEL ESTADO DE DERECHO .....	37
1.1.1. <i>EL INTERÉS GENERAL COMO ELEMENTO ESTRUCTURAL EN LA JUSTIFICACIÓN POLÍTICA DEL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA</i> .....	37
1.1.1.1. <i>Interés general como interés de la Ley en el Estado de Derecho</i> .....	40
1.1.1.2. <i>Limitación del ejercicio del poder: La Joya de la Corona en el Estado de Derecho</i> .....	41
1.1.2. <i>EL ESTADO DE DERECHO EN COLOMBIA: LA INTERPRETACIÓN HEREDADA DE VINCULACIÓN Y SUJECCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN AL PRINCIPIO DE LEGALIDAD</i> .....	52

1.2. LA ADMINISTRACIÓN Y EL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA EN EL CONTEXTO DEL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO EN COLOMBIA (1991) .....	58
1.2.1. <i>METAMORFOSIS DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD</i> .....	61
1.2.1.1. <i>El telón que abre la función: relación del principio de juridicidad y la Administración Pública</i> .....	66
1.2.1.2. <i>El vigía de las decisiones administrativas: intensificación del control jurisdiccional a la actividad administrativa</i> .....	70
1.2.2. <i>REFLEXIÓN SOBRE LA EFICACIA Y EFICIENCIA COMO FUNDAMENTO DE LAS DECISIONES DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA BAJO EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO</i> .....	74
2. FUNDAMENTO JURÍDICO DEL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA .....	77
2.1. LA COMPETENCIA NORMATIVA COMO FUNDAMENTO JURÍDICO DEL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA- DECLARATIVA .....	78
2.1.1. <i>EL ESQUEMA CONSTITUCIONAL DE ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS</i> .....	83
2.1.1.1. <i>Artículo 6º: de la responsabilidad de los funcionarios públicos</i> .....	85
2.1.1.2. <i>Espectro competencial constitucional: Análisis de los artículos 121, 122 y 123</i> ....	86
2.1.1.3. <i>¿Es la Ley 489 de 1998 una ley de repartición de competencias administrativas?</i> .....	90

2.1.2. <i>PRESENTACIÓN DE DERECHO POSITIVO DE ALGUNOS PROTOTIPOS QUE REFLEJAN LA EXISTENCIA DE AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COLOMBIANO</i> .....	94
2.1.2.1. <i>La Ley 1682 de 2013</i> .....	94
2.1.2.2. <i>La Ley 1150 de 2007</i> .....	96
2.1.2.3. <i>Algunos ejemplos identificados en la Ley 1437 de 2011</i> .....	98

2.2. <i>LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD Y LA COMPETENCIA COMO FUNDAMENTO DEL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA EJECUTIVA</i> .....	102
--	-----

2.2.1. <i>LA EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO COMO VEHÍCULO CONDUCTOR DE LA AUTOTUTELA EJECUTIVA</i> .....	105
--	-----

2.2.2. <i>LA COMPETENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN Y LOS MEDIOS PARA EJECUTAR SUS DECISIONES</i> .....	109
---	-----

2.2.2.1. <i>Condiciones necesarias para el ejercicio del cobro coactivo—la ejecutividad</i> .....	110
---	-----

2.2.2.2. <i>De los medios de la Administración para ejecutar materialmente sus decisiones</i> .....	112
---	-----

## **CONCLUSIONES PARTE I**

<b>FUNDAMENTOS DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA</b> .....	119
--	-----

## CAPÍTULO SEGUNDO

### LÍMITES AL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

1.	LA CONSTITUCIÓN COMO LÍMITE AL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA .....	125
1.1.	CARACTERIZACIÓN DE LOS LÍMITES DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DERIVADOS DE LA PARTE DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA .....	129
1.1.1.	<i>PRIMACÍA POLÍTICA Y AXIOLÓGICA DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA CONSTITUCIÓN COMO LÍMITES A LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA (AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA) .....</i>	130
1.1.1.1.	<i>Características de los principios fundamentales de la Constitución de 1991 .....</i>	132
1.1.1.2.	<i>Enunciación de principios fundamentales de la Constitución que encarnan límites a la actuación de la Administración .....</i>	133
1.1.2.	LOS DERECHOS FUNDAMENTALES COMO LÍMITE AL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA .....	138
1.1.2.1.	<i>La función estelar del derecho fundamental al debido proceso como pieza clave en el sistema de límites al ejercicio de prerrogativas como la autotutela administrativa .....</i>	140
1.1.2.2.	<i>El derecho fundamental al debido proceso como mecanismo de interdicción en la actuación administrativa .....</i>	148

1.2. EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD COMO LÍMITE AL EJERCICIO DE LA AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA .....	150
1.2.1. <i>VINCULACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN A LAS DISPOSICIONES DE LA CONVENCIÓN INTERAMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS</i> .....	153
1.2.2. <i>VALOR JURÍDICO DE LOS PRONUNCIAMIENTOS DEL SISTEMA INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS EN LAS DECISIONES DE LA ADMINISTRACIÓN</i> .....	156
1.2.2.1. <i>Decisiones emitidas por los órganos de protección del Sistema Interamericano y su fuerza vinculante</i> .....	157
2. EL PRECEDENTE: MITO O REALIDAD COMO LÍMITE DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS .....	164
2.1. PRECEDENTE JUDICIAL EN LAS SENTENCIAS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	169
2.1.1. <i>PRECEDENTE EN EL CONTROL CONSTITUCIONAL</i> .....	170
2.1.2. <i>PRECEDENTE EN LA REVISIÓN DE SENTENCIAS DE TUTELA—FUERZA VINCULANTE</i> .....	175
2.2. PRECEDENTE JUDICIAL EN LAS PROVIDENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO .....	178
2.3. PRECEDENTE ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO COLOMBIANO .....	181
2.3.1. <i>PRESENTACIÓN DE DERECHO POSITIVO DE ALGUNOS EJEMPLOS NORMATIVOS DE PRECEDENTE ADMINISTRATIVO Y PRECEDENTE JUDICIAL CON EFECTOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO</i> .....	181

2.3.1.1. <i>Ley 1340 de 2009</i> .....	182
2.3.1.2. <i>Artículo 114 de la Ley 1395 de 2010</i> .....	183
2.3.1.3. <i>Artículo 264 de la Ley 223 de 1995</i> .....	186
2.3.2. <i>PRESENTACIÓN DE LA MATERIALIZACIÓN DEL PRECEDENTE ADMINISTRATIVO EN EL CPACA</i> .....	188
2.3.2.1. <i>Artículo 10 de la Ley 1437 de 2011: deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia</i> .....	188
2.3.2.2. <i>Artículo 102 de la Ley 1437 de 2011: extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades</i> .....	190
2.3.2.3. <i>Artículo 269 de la Ley 1437 de 2011</i> .....	191
<b>CONCLUSIONES FINALES</b> .....	195
<b>REFERENCIAS</b> .....	199